

Cuprins

Abrevieri.....	XIII
Cuvânt-înainte	XV
TITLUL I. Noțiuni generale	1
Capitolul I. Piața unică europeană și achizițiile publice.....	3
Capitolul II. Scurt istoric al evoluției reglementării achizițiilor publice în Uniunea Europeană.....	6
Capitolul III. Aspecte metodologice	13
TITLUL II. Achizițiile publice	15
Capitolul I. Obiectul, scopul și principiile achizițiilor publice	17
Secțiunea 1. Obiectul achizițiilor publice	17
Secțiunea a 2-a. Scopul achizițiilor publice.....	17
Secțiunea a 3-a. Principiile achizițiilor publice	18
§1. Caracterul obligatoriu al principiilor achizițiilor publice.....	18
§2. Nediscriminarea	20
§3. Tratatul egal	21
§4. Recunoașterea reciprocă.....	22
§5. Transparența.....	23
§6. Proporționalitatea	24
§7. Asumarea răspunderii	24
§8. Concluzii.....	24
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 98/2016	26
Secțiunea 1. Praguri. Revizuirea pragurilor.....	26
§1. Situația entității juridice fără calitate de autoritate contractantă	26
§2. Praguri valorice	26
§3. Revizuirea pragurilor	27
Secțiunea a 2-a. Reguli privind modul de calcul al valorii estimate a achiziției.....	28
Secțiunea a 3-a. Excepții de la aplicarea Legii nr. 98/2016.....	33
Secțiunea a 4-a. Achizițiile mixte.....	38
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	39
Secțiunea a 6-a. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale.....	43
Secțiunea a 7-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte State Membre	44
Capitolul III. Contractul de achiziție publică	46
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică	46
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de achiziție publică	48

VI *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de achiziție publică.....	51
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire.....	53
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici.....	53
Secțiunea a 2-a. Contracte rezervate.....	56
Secțiunea a 3-a. Confidențialitate.....	56
Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese.....	56
Secțiunea a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor.....	58
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	62
Secțiunea 1. Enumerare. Clarificări terminologice.....	62
Secțiunea a 2-a. Etapele procesului de achiziție publică. Strategia anuală de achiziții publice. Programul anual al achizițiilor publice.....	62
§1. Etapele procesului de achiziție publică.....	62
§2. Strategia anuală de achiziție publică.....	63
§3. Programul anual al achizițiilor publice.....	64
Secțiunea a 3-a. Proceduri „standard” de atribuire.....	65
§1. Licitația deschisă.....	65
§2. Licitația restrânsă.....	69
§3. Negocierea competitivă.....	72
§4. Dialogul competitiv.....	77
§5. Parteneriatul pentru inovare.....	80
§6. Negocierea fără publicare prealabilă.....	84
§7. Concursul de soluții.....	86
§8. Procedura de atribuire în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice.....	88
§9. Procedura simplificată.....	90
Secțiunea a 4-a. Achiziția directă.....	92
§1. Caracterizare.....	92
§2. Procedura.....	92
Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică.....	94
Secțiunea 1. Acordul-cadru.....	94
§1. Definiție.....	94
§2. Atribuirea acordului-cadru.....	94
§3. Durata acordului-cadru.....	95
§4. Conținutul acordului-cadru.....	95
§5. Modalitățile acordului-cadru.....	96
Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții.....	99
§1. Definiție.....	99
§2. Termene.....	100
§3. Caracterizare.....	100
Secțiunea a 3-a. Licitația electronică.....	101
§1. Definiție.....	101
§2. Situații.....	101
§3. Procedură.....	102

Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire	
a contractelor de achiziție publică	105
Secțiunea 1. Consultarea pieței.....	105
Secțiunea a 2-a. Împărțirea pe loturi.....	106
Secțiunea a 3-a. Reguli de publicitate și transparență.....	107
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	107
§2. Publicarea anunțurilor de participare	108
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire.....	109
§4. Alte reguli specifice de publicitate și transparență.....	110
Secțiunea a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	112
§1. Conținutul documentației de atribuire.....	112
§2. Publicarea documentației de atribuire în SEAP	114
§3. Specificațiile tehnice.....	115
§4. Cerințele de etichetare.....	117
§5. Rapoarte de încercare și certificate de conformitate	118
§6. Solicitățile de clarificări sau informații suplimentare	118
Secțiunea a 5-a. Oferte alternative.....	119
Secțiunea a 6-a. Criterii de calificare și selecție	120
§1. Criterii privind eligibilitatea.....	120
§2. Criterii privind capacitatea.....	125
Secțiunea a 7-a. Criterii de atribuire	130
§1. Caracterizare	130
§2. Prețul cel mai scăzut	130
§3. Costul cel mai scăzut.....	130
§4. Cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost	131
Secțiunea a 8-a. Garanția de participare	132
Secțiunea a 9-a. Garanția de bună execuție	134
§1. Caracterizare	134
§2. Forme de constituire.....	134
§3. Pretențiile asupra garanției de bună execuție	135
§4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	135
Secțiunea a 10-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis	136
§1. Documentul unic de achiziție european	136
§2. E-Certis	137
Secțiunea a 11-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreați și certificarea de către organisme de drept public sau privat	138
Secțiunea a 12-a. Cataloage electronice	138
Secțiunea a 13-a. Ajustarea prețului	139
Secțiunea a 14-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru.....	140
Secțiunea a 15-a. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia	141
Secțiunea a 16-a. Procesul de verificare și evaluare	145
Secțiunea a 17-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	150
§1. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	150
§2. Anularea procedurii de atribuire	151
Secțiunea a 18-a. Informarea candidaților/ofertaților	151

VIII *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

Secțiunea a 19-a. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției	153
§1. Raportul procedurii de atribuire	153
§2. Dosarul achiziției	153
Capitolul VIII. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	156
Secțiunea 1. Subcontractarea	156
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru	158
Secțiunea a 3-a. Prelungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate	161
Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică	161
Secțiunea a 5-a. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică	162
TITLUL III. Achizițiile sectoriale. Particularități.....	163
Capitolul I. Entități contractante	165
Capitolul II. Activități relevante.....	167
Capitolul III. Alte particularități.....	170
Secțiunea 1. Praguri.....	170
Secțiunea a 2-a. Achiziții mixte.....	170
§1. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate.....	170
§2. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități	171
TITLUL IV. Achizițiile publice în domeniile apărării și securității.	
Particularități.....	173
Capitolul I. Domeniul de aplicare	175
Secțiunea 1. Achiziții publice în domeniile apărării și securității.....	175
Secțiunea a 2-a. Achiziții publice în domeniul securității nonmilitare	175
Capitolul II. Proceduri de atribuire	176
Secțiunea 1. Proceduri de atribuire. Enumerare	176
Secțiunea a 2-a. Alegerea procedurii de achiziție.....	176
Secțiunea a 3-a. Securitatea informației	180
Secțiunea a 4-a. Securitatea aprovizionării.....	180
TITLUL V. Concesiunile de lucrări și de servicii	183
Capitolul I. Noțiuni generale.....	185
Secțiunea 1. Reglementarea juridică a concesiunilor publice. Categorii de concesiuni și delimitări.....	185
Secțiunea a 2-a. Obiectul, scopul și principiile concesiunilor de lucrări și de servicii	187
Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 100/2016	189
Secțiunea 1. Riscul de operare.....	189
Secțiunea a 2-a. Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimate a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	192
Secțiunea a 3-a. Revizuirea pragului valoric	193
Secțiunea a 4-a. Reguli de atribuire a contractelor mixte	194
§1. Contracte mixte	194

§2. Contracte mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate.....	195
§3. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activitățile prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 100/2016, cât și alte activități	196
§4. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activități prevăzute în anexa nr. 2, cât și activități care implică aspecte legate de apărare sau de securitate	197
Secțiunea a 5-a. Situații speciale	197
§1. Servicii sociale și alte servicii specifice	197
§2. Concesiuni rezervate	198
§3. Servicii de cercetare și de dezvoltare	198
Secțiunea a 6-a. Excepții.....	198
§1. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite de entitățile contractante	198
§2. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii organizate conform unor norme internaționale	199
§3. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii care includ aspecte de apărare și de securitate	199
§4. Excepții aplicabile contractelor de concesiune de servicii	201
§5. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice	202
§6. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite pentru desfășurarea unei activități relevante într-o țară terță	203
§7. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate	203
§8. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe entități contractante sau unei entități contractante care face parte dintr-o astfel de asocieră	204
§9. Excepții privind activitățile care sunt expuse direct concurenței	204
§10. Excepții aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public	204
Capitolul III. Contractul de concesiune de lucrări și de servicii	206
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de concesiune de lucrări și de servicii.....	206
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de concesiune de lucrări și de servicii	208
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de concesiune	209
Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire	210
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici	210
Secțiunea a 2-a. Confidențialitate	211
Secțiunea a 3-a. Reguli de evitare a conflictului de interese	211
Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor	213

Secțiunea a 5-a. Comisia de coordonare și supervizare.	
Comisia de evaluare	214
§1. Comisia de coordonare și supervizare	214
§2. Comisia de evaluare	214
Secțiunea a 6-a. Planificarea concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii.....	217
Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune	219
Secțiunea 1. Enumerare	219
Secțiunea a 2-a. Proceduri de atribuire	219
§1. Licitația deschisă.....	219
§2. Dialogul competitiv.....	223
§3. Negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune	227
§4. Procedura simplificată.....	227
Capitolul VI. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune.....	229
Secțiunea 1. Reguli de publicitate și transparență	229
§1. Publicarea anunțurilor de intenție	229
§2. Publicarea anunțurilor de concesiune.....	229
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire.....	230
Secțiunea a 2-a. Elaborarea documentației de atribuire.....	231
§1. Garanții procedurale.....	231
§2. Cerințe tehnice și funcționale.....	234
§3. Criterii de calificare și selecție	235
§4. Motive de excludere.....	236
Secțiunea a 3-a. Termene de primire a solicitărilor de participare și a ofertelor pentru concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii	241
Secțiunea a 4-a. Oferta și documentele însoțitoare	242
Secțiunea a 5-a. Criterii de atribuire	243
Secțiunea a 6-a. Garanția de participare	244
Secțiunea a 7-a. Procesul de verificare și evaluare	245
Secțiunea a 8-a. Finalizarea procedurii de atribuire.....	248
§1. Semnarea contractului de concesiune	249
§1. Anularea procedurii de atribuire	251
Secțiunea a 9-a. Informarea candidaților/ofertaților	252
Secțiunea a 10-a. Durata concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii.....	253
Capitolul VII. Reguli privind executarea contractelor de concesiune.....	254
Secțiunea 1. Subcontractarea	254
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de concesiune	256
Secțiunea a 3-a. Încetarea contractului de concesiune.....	258
TITLUL VI. Parteneriatul public-privat.....	261
Capitolul I. Noțiuni generale.....	263
Capitolul II. Domeniul de aplicare.....	265
Capitolul III. Partenerul public și partenerul privat	267
Capitolul IV. Finanțarea proiectului de parteneriat public-privat	268

Capitolul V. Pregătirea proiectului de parteneriat public-privat	270
Capitolul VI. Procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat	272
Capitolul VII. Contractul de parteneriat public-privat	273
Secțiunea 1. Aspecte generale	273
Secțiunea a 2-a. Durata și modificarea contractului	274
Secțiunea a 3-a. Încetarea contractului. Efecte	276
Secțiunea a 4-a. Alte particularități ale executării contractului	277
TITLUL VII. Remediile și căile de atac.....	279
Capitolul I. Caracterizare	281
Capitolul II. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor	286
Secțiunea 1. Persoana care se consideră vătămată.....	286
Secțiunea a 2-a. Situația terțului prejudiciat	287
Secțiunea a 3-a. Problema pluralității de contestații.....	287
Secțiunea a 4-a. Notificarea prealabilă	288
Secțiunea a 5-a. Suspendarea dreptului de a încheia contractul ca urmare a notificării prealabile	290
Secțiunea a 6-a. Termenul de contestare și efectele contestației	291
Secțiunea a 7-a. Conținutul contestației.....	293
Secțiunea a 8-a. Soluționarea contestației.....	293
§1. Principiile procedurii de soluționare a contestațiilor.....	293
§2. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.....	295
§3. Procedura de soluționare a contestației	298
§4. Suspendarea procedurii de atribuire.....	300
§5. Termenul de soluționare a contestației.....	301
§6. Suspendarea procedurii de soluționare.....	301
§7. Cereri de intervenție voluntară.....	301
§8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul	302
§9. Hotărârile Consiliului.....	303
§10. Căile de atac împotriva deciziilor Consiliului.....	304
Capitolul III. Sistemul de remedii judiciare	309
Secțiunea 1. Contestația formulată pe cale judiciară	309
§1. Instanța competentă.....	309
§2. Conținutul contestației formulată pe cale judiciară.....	309
§3. Taxele judiciare de timbru în contestației formulată pe cale judiciară	310
§4. Termenele de introducere a contestației formulată pe cale judiciară.....	310
§5. Procedura de soluționare a contestației formulată pe cale judiciară	311
§6. Suspendarea procedurii de atribuire.....	312
Secțiunea a 2-a. Soluționarea litigiilor în instanța de judecată	312
§1. Obiectul și instanța competentă	312

XII *Achiziții publice. Concesiuni. Parteneriatul public-privat. Remedii și căi de atac*

§2. Taxele judiciare de timbru	313
§3. Procedura de soluționare a litigiilor în instanța de judecată.....	313
§4. Suspendarea executării contractului.....	313
Secțiunea a 3-a. Constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică	314
§1. Situații de nulitate absolută	314
§2. Situații când se mențin efectele contractului.....	314
§3. Termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului	315
§4. Procedura de judecată a cererilor privind constatarea nulității absolute a contractului.....	316
Anexă. Decizii relevante ale Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor	317
GRILE	363
I. Achiziții publice.....	363
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	372
III. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	374
IV. Parteneriatul public-privat.....	377
V. Remediile și căile de atac	378
RĂSPUNSURI	383
I. Achiziții publice.....	383
II. Achiziții sectoriale și achiziții publice în domeniile apărării și securității	383
III. Concesiunile de lucrări și de servicii.....	383
IV. Parteneriatul public-privat.....	384
V. Remediile și căile de atac	384
Bibliografie.....	385