

**Lector dr. Mihaela-Adriana Oprescu**

Facultatea de Studii Europene

Universitatea Babeş-Bolyai

# **Curs de achiziții**

**Achizițiile beneficiarilor privați.**

**Achizițiile publice.**

**Implementarea proiectelor finanțate**

**din fonduri europene**

*Editura*  
**Stamangiu**  
**2024**

# CUPRINS

<b>ABREVIERI</b>	<b>XIII</b>
------------------	-------------

<b>Capitolul I. Politica de coeziune a Uniunii Europene și instrumente de implementare</b>	<b>1</b>
<i>Secțiunea 1. Temeiuri juridice – scurt istoric</i>	1
<i>Secțiunea a 2-a. Fondurile europene</i>	10
§1. Definiție și particularități	10
§2. Fondurile europene – tipuri	11
§3. Obiectivele fondurilor europene	14

<b>Capitolul II. Ciclul de viață a unui proiect finanțat din fondurile europene</b>	<b>16</b>
<i>Secțiunea 1. Etapele unui proiect finanțat din fondurile     europene</i>	16
§1. Scrierea cererii de finanțare	16
§2. Comunicarea/incărcarea cererii de finanțare și a documentelor anexă	18
§3. Verificarea conformității administrative a cererii de finanțare	19
§4. Evaluarea cererii de finanțare și selecția	20
§5. Semnarea contractului de finanțare (solicitant de finanțare vs. beneficiar de finanțare)	22
§6. Implementarea proiectului	25
<i>Secțiunea a 2-a. Reguli de eligibilitate a cheltuielilor</i>	29
§1. Costul de achiziție al imobilelor deja construite, inclusiv terenul pe care se află construcția [art. 6 alin. (2) din H.G. nr. 873/ 2022]	32
§2. Costul achiziției de teren cu sau fără construcții [art. 6 alin. (1) din H.G. nr. 873/2022]	33
§3. Cheltuielile cu leasingul (art. 7 din H.G. nr. 873/2022)	34
§4. Cheltuiala cu taxa pe valoare adăugată (art. 9 din H.G. nr. 873/2022)	35

§5. Cheltuieli neeligibile [art. 10 din H.G. nr. 873/2022 coroborat cu art. 64 din Regulamentul (UE) 2021/1.060]	37
<i>Secțiunea a 3-a. Prefinanțarea/Cererea de rambursare/ Cererea de plată</i>	39
§1. Prefinanțarea (art. 18-20 din O.U.G. nr. 133/2021)	39
§2. Cererea de plată (art. 21-22 din O.U.G. nr. 133/2021)	44
§3. Cererea de rambursare (art. 25 din O.U.G. nr. 133/2021)	47
<i>Secțiunea a 4-a. Sistemul de gestiune și control al programelor care finanțează proiecte din fonduri europene</i>	49
§1. Autoritatea de management	50
§2. Organismul contabil	52
§3. Organismul responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană	53
§4. Autoritatea de audit	54
<b>Capitolul III. Achizițiile solicitanților/beneficiarilor privați</b>	<b>55</b>
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	55
§1. Cadrul legal	55
§2. Solicitanții/Beneficiarii privați	58
2.1. Noțiune	58
2.2. Procedurile beneficiarilor privați versus achiziția publică	60
2.3. Procedura de efectuare a achizițiilor în cadrul proiectelor efectuate în parteneriat	64
§3. Modalități de atribuire și praguri	67
<i>Secțiunea a 2-a. Achiziția directă – etape</i>	68
§1. Verificarea actualității valorii estimate a achiziției	69
§2. Efectuarea achiziției	70
§3. Aprobarea/Avizarea achiziției	71
<i>Secțiunea a 3-a. Procedura competitivă</i>	71
§1. Definiție și principii incidente	71

§2. Etapele procedurii competitive	74
2.1. Verificarea actualității valorii estimate a achiziției	74
2.2. Elaborarea specificațiilor tehnice	76
2.3. Atribuirea directă a contractului	81
2.4. Derularea procedurii competitive	82
2.4.1. Publicarea anunțului	82
2.4.1.1. Anunțul publicat de către solicitantul privat	82
2.4.1.2. Anunțul publicat de către beneficiarul privat	84
2.4.2. Calendarul achiziției	86
2.4.3. Clarificări	87
2.4.4. Analiza ofertelor și elaborarea notei justificative de atribuire	88
2.4.4.1. Analizarea ofertelor	89
2.4.4.2. Nota justificativă de atribuire	90
2.4.5. Contestarea	94
2.4.6. Semnarea contractului de achiziție	99
§3. Implementarea contractului de achiziție	101
§4. Ajustarea prețului	105
§5. Dosarul achiziției	106
§6. Corecțiile financiare	107
6.1. Principiul proporționalității	108
6.2. Aplicarea corecțiilor financiare	110
<b>Capitolul IV. Achizițiile publice</b>	<b>114</b>
<i>Secțiunea 1. Aspecte introductive</i>	<i>114</i>
§1. Cadrul legal	114
§2. Contractul de achiziție publică. Noțiuni, trăsături, tipuri	118
§3. Principiile care stau la baza procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice	127
§4. Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP)	134
§5. Autoritățile contractante	135

§6. Operatorul economic _____	136
§7. Pragurile valorice și procedurile de atribuire _____	142
7.1. Achiziție directă _____	142
7.2. Procedură simplificată _____	143
7.3. Procedurile comune de atribuire _____	143
§8. Valoarea estimată _____	145
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de proceduri de atribuire a contractului de achiziție publică, frecvent folosite în implementarea proiectelor cu finanțare europeană _____</i>	<i>153</i>
§1. Licitația deschisă _____	154
§2. Licitația restrânsă _____	155
§3. Procedura simplificată _____	158
§4. Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare _____	160
§5. Achiziția directă (excepție de la procedurile de atribuire) _____	164
<i>Secțiunea a 3-a. Împărțirea achiziției pe loturi _____</i>	<i>166</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese _____</i>	<i>170</i>
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire _____</i>	<i>176</i>
§1. Consultarea pieței _____	176
§2. Reguli de publicitate și transparență _____	178
2.1. Publicitatea anunșurilor de intenție _____	179
2.2. Publicitatea anunșurilor de participare _____	179
2.3. Publicitatea anunșurilor de atribuire _____	181
2.4. Reguli speciale de publicitate prin intermediul SEAP _____	181
2.5. Asigurarea unor termene adecvate pentru operatorii economici _____	183
<i>Secțiunea a 6-a. Documentația pentru atribuirea contractului de achiziție publică _____</i>	<i>186</i>
§1. Conținutul documentației pentru atribuirea contractului de achiziție publică _____	186
§2. Solicitățile de clarificări _____	193

§3. Ofertele alternative _____	194
§4. Documentul Unic de Achiziție European _____	195
<i>Secțiunea a 7-a. Criterii de calificare și selecție a candidaților/ofertanților _____</i>	<i>198</i>
§1. Aspecte generale _____	198
§2. Motive de excludere a candidatului/ofertantului _____	201
2.1. Motive de natură penală _____	201
2.2. Motive de natură fiscală (încălcarea obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat) _____	203
2.3. Alte motive de excludere (legate de insolvență, conflicte de interese sau abateri profesionale) _____	204
2.4. Aspecte procedurale privind constatarea existenței motivelor de excludere (art. 168 din Legea nr. 98/2016) _____	208
§3. Capacitatea candidatului/ofertantului _____	212
3.1. Criterii privind capacitatea de exercitare a activității profesionale _____	213
3.2. Criterii privind situația economică și financiară _____	214
3.3. Criterii privind capacitatea tehnică și profesională _____	216
§4. Terțul susținător _____	219
4.1. Condițiile în care un ofertant poate beneficia de susținerea unui terț _____	220
4.2. Angajamentul terțului susținător _____	221
4.3. Înlocuirea terțului susținător _____	223
4.4. Răspunderea terțului pentru executarea contractului de achiziție publică _____	224
<i>Secțiunea a 8-a. Criterii de atribuire _____</i>	<i>226</i>
<i>Secțiunea a 9-a. Garanții _____</i>	<i>231</i>
§1. Garanția de participare _____	232
1.1. Considerente generale _____	232
1.2. Trăsături _____	233
1.3. Aspecte procedurale _____	233
1.4. Restituirea garanției de participare _____	234

§2. Garanția de bună execuție _____	235
2.1. Considerente generale _____	235
2.2. Modalități de constituire _____	236
2.3. Activarea garanției de bună execuție (art. 41 din H.G. nr. 395/2016) _____	238
2.4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție (art. 154 <sup>2</sup> din Legea nr. 98/2016) _____	238
<i>Secțiunea a 10-a. Verificarea și evaluarea ofertelor _____</i>	<i>240</i>
§1. Comisia de evaluare a ofertelor _____	240
1.1. Componentă _____	240
1.2. Atribuțiile comisiei de evaluare a ofertelor _____	241
1.3. Rapoarte _____	242
1.4. Reguli de confidențialitate și de evitare a conflictului de interese _____	243
1.5. Modul de lucru al comisiei de evaluare _____	244
§2. Verificarea și evaluarea ofertelor _____	245
2.1. Aspecte procedurale _____	245
2.2. Clarificări _____	246
2.3. Respingerea ofertelor inacceptabile/neconforme _____	251
2.4. Stabilirea clasamentului ofertelor admisibile _____	253
2.5. Informarea candidaților _____	255
2.6. Rapoartele achiziției _____	256
<i>Secțiunea a 11-a. Finalizarea procedurii de atribuire _____</i>	<i>257</i>
§1. Încheierea contractului de achiziție publică _____	258
§2. Anularea procedurii de atribuire _____	260
§3. Dosarul achiziției _____	262
<i>Secțiunea a 12-a. Contractul de achiziție publică _____</i>	<i>265</i>
§1. Executarea contractului de achiziție publică _____	265
§2. Subcontractarea _____	267
2.1. Caracterizare _____	267
2.2. Desemnarea subcontractantului _____	268
2.3. Plata subcontractantului _____	270

2.4. Înlocuirea/implicarea subcontractanților de către contractant în perioada de implementare a contractului _____	271
§3. Modificarea contractului de achiziție publică _____	275
3.1. Cadrul legal _____	275
3.2. Cazurile de modificare a contractului de achiziție prin act adițional _____	278
3.3. Regulile privind înlocuirea personalului de specialitate nominalizat pentru îndeplinirea contractului _____	285
3.4. Ajustarea prețului contractului de achiziție publică _____	286
§4. Finalizarea contractului de achiziție publică _____	286
§5. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică _____	288
<i>Secțiunea a 13-a. Căi de atac în procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică _____</i>	<i>289</i>
§1. Aspecte generale _____	289
§2. Legitimare procesuală _____	290
§3. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor _____	293
3.1. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor. Aspecte generale _____	293
3.2. Termene de formulare a contestației _____	294
3.3. Măsurile de remediere prealabile _____	295
3.4. Elementele contestației _____	297
3.5. Cauțiunea _____	298
3.6. Procedura de soluționare a contestației _____	300
3.7. Suspendarea (procedurii de atribuire/procedurii de soluționare a contestației în fața CNSC) _____	303
3.7.1. Suspendarea procedurii de atribuire _____	303
3.7.2. Suspendarea procedurii de soluționare a contestației _____	304



3.8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor _____	305
3.9. Decizia Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor _____	307
3.10. Calea de atac împotriva Deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor _____	309
3.11. Suspendarea de către instanța de judecată a procedurii de atribuire și/sau a executării contractului până la soluționarea cauzei _____	310
3.12. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța care soluționează plângerea împotriva deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor _____	311
§4. Procedura judiciară _____	313
4.1. Instanța competentă _____	313
4.2. Aspecte procedurale generale _____	315
4.3. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de judecată _____	317
<b>Capitolul V. Achizițiile beneficiarilor privați care implementează proiecte finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) _____</b>	<b>319</b>
<i>Secțiunea 1. Considerente generale</i> _____	319
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de proceduri</i> _____	321
<b>BIBLIOGRAFIE _____</b>	<b>327</b>