

Cuprins

ABREVIERI	11
SCURT CUVÂNT-ÎNAINTE	13
TITLUL I. FORME DE ACTIVITATE SPECIFICE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	15
Capitolul I. Aspecte generale privind activitatea puterii executive – guvernarea și realizarea administrației publice	15
Secțiunea 1. Doctrina tradițională	15
§1. Activitatea de guvernare. Teoria „actului de guvernământ”	15
§2. Activitatea de administrare (administrația publică)	18
Secțiunea a 2-a. Viziunea contemporană	21
Capitolul 2. Clasificarea activităților administrației publice. Delimitarea actelor juridice de fapte și operațiunile administrative	25
Secțiunea 1. Tezele autorilor interbelici	25
Secțiunea a 2-a. Perioada postbelică	27
Secțiunea a 3-a. Perioada contemporană	30
Secțiunea a 4-a. Observații finale privind actele executivului. Trăsăturile faptelor și operațiunilor administrative	32
Capitolul 3. Noțiunea și trăsăturile actului administrativ	35
Secțiunea 1. Noțiunea de „act administrativ”	35
Secțiunea a 2-a. Trăsăturile actului administrativ	37
§1. Actul administrativ reprezintă forma juridică principală de activitate a administrației publice	37
§2. Actul administrativ este rodul unei manifestări exprese de voință	38
§3. Actul administrativ presupune o manifestare de voință unilaterală	42
3.1. Cazul emiterii unui act administrativ cu participarea mai multor persoane fizice	42
3.2. Emiterea actului în comun de mai multe autorități publice	42
3.3. Emiterea actului la cererea prealabilă	43
§4. Actul administrativ este supus exclusiv unui regim de putere publică, fiind obligatoriu și executoriu	44
§5. Exercițarea de către instanțele judecătorești (instanța de contencios administrativ, ca regulă) a unui control de legalitate	45
§6. Emitentul poate fi o autoritate publică <i>stricto sensu</i> sau o persoană de drept privat autorizată să se implice în misiuni de utilitate publică	46
§7. Actul administrativ este emis în vederea executării sau a organizării executării legii	48

Capitolul 4. Clasificarea actelor administrative.....	49
§1. Criteriul organului emitent.....	49
1.1. Acte care emană de la autorități (organe) administrative.....	49
1.2. Acte care emană de la alte autorități publice.....	49
1.3. Acte care emană de la persoane private autorizate să presteze activități de interes public.....	50
§2. Criteriul întinderii efectelor juridice.....	51
§3. Problema actelor administrative „de autoritate” și a actelor administrative „de gestiune”.....	57
Capitolul 5. Condiții de validitate a actelor administrative.....	60
Secțiunea 1. Legalitatea și oportunitatea actului administrativ.....	60
Secțiunea a 2-a. Forma și motivarea actelor administrative.....	63
Secțiunea a 3-a. Procedura emiterii actelor administrative.....	65
§1. Formele procedurale anterioare emiterii actului.....	66
1.1. Avizele.....	66
1.2. Acordul prealabil.....	67
1.3. Alte operațiuni prelabile frecvente.....	68
§2. Forme procedurale realizate la momentul emiterii actului (concomitente).....	69
§3. Forme procedurale ulterioare emiterii actului.....	70
§4. Importanța formelor procedurale anterioare, concomitente sau ulterioare emiterii actului administrativ.....	72
Capitolul 6. Forța juridică a actelor administrative și efectele lor juridice.....	73
Secțiunea 1. Forța juridică.....	73
Secțiunea a 2-a. Efectele actelor administrative.....	76
§1. Momentul de la care se produc efectele juridice ale actului administrativ.....	76
§2. Întinderea efectelor juridice produse de actele administrative.....	80
§3. Aspecte generale privind încetarea efectelor juridice.....	81
Capitolul 7. Suspendarea executării actului administrativ.....	84
Secțiunea 1. Noțiune și trăsături.....	84
Secțiunea a 2-a. Suspendarea actelor administrative în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.....	87
§1. Regimul suspendării în baza art. 14 din Legea nr. 554/2004 (suspendarea dispusă în faza procedurii prelabile).....	88
§2. Regimul suspendării dispuse în baza art. 15 din Legea nr. 554/2004 (suspendarea solicitată prin acțiunea principală sau după înregistrarea acesteia).....	89
Capitolul 8. Revocarea actelor administrative.....	91
Secțiunea 1. Semnificație și cauze.....	91
§1. Noțiunea de „revocare”.....	91
§2. Cauzele care atrag revocarea actelor administrative.....	92
Secțiunea a 2-a. Sfera și limitele revocării.....	93
Secțiunea a 3-a. Situația actelor ilegale, obținute prin fraudă sau mijloace dolosive.....	96
Secțiunea a 4-a. Abordarea principiului revocabilității în legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.....	98
Secțiunea a 5-a. Efectele revocării.....	99

Capitolul 9. Nulitatea actelor administrative. Teoria inexistenței	101
Secțiunea 1. Teoria nulităților în dreptul administrativ. Optica doctrinei interbelice	101
Secțiunea a 2-a. Unele opinii din doctrina postbelică	103
Secțiunea a 3-a. Actualitatea teoriei nulității actelor administrative	104
Secțiunea a 4-a. Competența de anulare a actelor administrative	108
Secțiunea a 5-a. Efectele nulității în materia actelor administrative	110
Secțiunea a 6-a. Categoriile de nulități	112
Secțiunea a 7-a. Inexistența actelor administrative	113
§1. Noțiune	113
§2. Abordarea actuală a cauzelor de „inexistență”	114
§3. Regimul juridic al inexistenței actelor administrative	116
Capitolul 10. Contractul administrativ – aspecte generale	118
Secțiunea 1. Originile și evoluția contractului administrativ. Privire asupra dreptului francez	118
Secțiunea a 2-a. Abordarea contractelor administrative în dreptul român	121
§1. Teoriile autorilor interbelici	121
§2. Reglementări și interpretări actuale	123
Secțiunea a 3-a. Specii de contracte administrative	137
Secțiunea a 4-a. Reglementări la nivelul Uniunii Europene	137
TITLUL II. DOMENIUL PUBLIC	141
Capitolul I. Apariția și evoluția domeniului public. Privire specială asupra dreptului francez	141
Secțiunea 1. Contribuția dreptului roman	141
Secțiunea a 2-a. Concepția din vechiul drept francez	143
Secțiunea a 3-a. Regimul „domeniului național”	144
Secțiunea a 4-a. Concepția Codului civil francez	144
Secțiunea a 5-a. Fundamentarea distincției „domeniu public” – „domeniu privat”, în secolul al XIX-lea	145
Secțiunea a 6-a. Teoria modernă a domeniului public.	
§1. Tezele de referință din secolul al XX-lea	146
§2. Pentru a doua jumătate a secolului trecut pot fi menționate trei teorii	148
Secțiunea a 7-a. Orientări actuale	149
Capitolul 2. Evoluția domeniului public în legislația română	151
Secțiunea 1. Vechile reglementări constituționale și legale	151
Secțiunea a 2-a. Reglementări din perioada 1948-1989	154
Secțiunea a 3-a. Reglementări constituționale și legale după 1990	155
§1. Soluții constituționale	155
§2. Reglementarea domeniului public prin legislația infraconstituțională	157
§3. Concepția Noului Cod civil (NCC)	160
Capitolul 3. Abordarea „domeniului public” în doctrina română	163
Secțiunea 1. Abordarea „domeniului public” în prima parte a secolului al XX-lea	163
§1. Sfera domeniului și criteriile de domeniialitate publică	163

§2. Problema (in)existenței dreptului de proprietate asupra bunurilor din domeniul public.....	164
§3. Problema includerii bunurilor mobile în domeniul public	166
§4. Delimitarea domeniului public imobiliar	167
§5. Caracteristicile (principiile) domeniului public.....	168
Secțiunea a 2-a. Noțiunea și criteriile de „domenialitate publică”, conform doctrinei actuale.....	168
Secțiunea a 3-a. Teoria domeniului public „Lato-sensu”	171
 Capitolul 4. Dobândirea dreptului de proprietate publică. Delimitarea domeniului public de domeniul privat clasificarea și atestarea domeniului public	175
Secțiunea 1. Obiectul dreptului de proprietate publică și modalitățile de dobândire.....	175
Secțiunea a 2-a. Delimitarea domeniului public de domeniul privat	176
Secțiunea a 3-a. Criterii de clasificare a domeniului public.....	178
§1. În funcție de titular	178
§2. În funcție de modul de încorporare	179
§3. În funcție de modul de utilizare.....	179
§4. În funcție de specificul (relevanța) bunurilor componente	179
§5. În funcție de natura bunurilor componente	179
Secțiunea a 4-a Procedura de atestare a domeniului public	180
 Capitolul 6. Principii fundamentale aplicabile bunurilor din domeniul public	182
Secțiunea 1. Inalienabilitatea domeniului public	182
§1. Apariția și evoluția principiului în dreptul francez.....	182
§2. Principiul inalienabilității domeniului public în dreptul român	188
Secțiunea a 2-a. Imprescriptibilitatea domeniului public.....	198
§1. Formarea și evoluția principiului în dreptul francez	198
§2. Imprescriptibilitatea domeniului public în dreptul român	200
2.1. Consacrarea legală și doctrinară	200
2.2. Consecințe juridice ale principiului imprescriptibilității. Regimul acțiunii în revendicare	205
Secțiunea a 3-a. Inesizabilitatea domeniului public	208
§1. Formarea și evoluția principiului în dreptul francez	208
§2. Inesizabilitatea bunurilor domeniiale în dreptul român	209
Secțiunea a 4-a. Interdicția grevării domeniului public cu sarcini/servituți.....	212
§1. Abordarea din dreptul francez.....	212
§2. Abordarea problemei în dreptul român	215
Secțiunea a 5-a. Protecția specială a integrității și destinației domeniului public.....	220
§1. Abordarea principiului în dreptul francez. Rolul „poliției de conservare”.....	220
1.1. Semnificația și rolul „poliției de conservare”	220
1.2. Obligația de întreținere a domeniului public	222
1.3. Regimul contravențiilor „domeniiale”	224
1.4. Protejarea domeniului public contra ocupărilor neautorizate	226
§2. Situația în dreptul român	227
2.1. Considerații generale	227
2.2. Observații privind obligația de întreținere și conservare. Forme de răspundere juridică	228

Capitolul 7. Modalități de punere în valoare a domeniului public prin acte necontractuale	232
Secțiunea 1. Precizări introductive	232
Secțiunea a 2-a. Dreptul de administrare	233
§1. Modul de atribuire.....	233
§2. Precizări privind subiectele implicate în procedura atribuirii dreptului de administrare.....	234
§3. Beneficiarii dreptului de administrare.....	235
3.1. Regiile autonome	236
3.2. Instituțiile publice	238
§4. Trăsăturile dreptului de administrare	240
§5. Stingerea dreptului de administrare.....	242
§6. Apărarea dreptului de administrare	243
Secțiunea a 3-a. Dreptul de folosință gratuită.....	244
§1. Fundamente constituționale și legale	244
§2. Atribuirea dreptului de folosință gratuită	245
§3. Subiectele implicate în procedura atribuirii dreptului de folosință gratuită	246
§4. Trăsăturile și obiectul dreptului de folosință gratuită.....	248
§5. Stingerea dreptului de folosință gratuită	249
Capitolul 8. Contractul de concesiune	250
Secțiunea 1. Precizări introductive cu privire la natura, obiectul și trăsăturile contractului de concesiune.....	250
Secțiunea a 2-a. Reglementarea contractului de concesiune în perioada 1990-2006.....	255
§1. Primele acte normative relevante	255
§2. Reglementarea din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor	257
§3. Acte normative actuale în materia concesiunilor	259
Secțiunea a 3-a. Concesiunea bunurilor proprietate publică („concesiunea domenială”).....	260
§1. Sfera de reglementare a O.U.G. nr. 54/2006. Problema concesiunii bunurilor din domeniul privat	260
§2. Noțiune. Procedura de atribuire.....	261
§3. Regimul contractului de concesiune.....	264
§4. Trăsăturile dreptului de exploatare conferit concesionarului	267
Secțiunea a 4-a. Concesiunile petroliere și miniere	271
§1. Concesiunile petroliere.....	271
§2. Concesiunile miniere.....	274
Secțiunea a 5-a. Concesiunile de lucrări publice și servicii	277
§1. Reglementări la nivelul Uniunii Europene.....	277
§2. Reglementarea concesiunilor de lucrări publice și servicii prin O.U.G. nr. 34/2006 și normele sale de aplicare	282
2.1. Noțiune. Aspecte privind procedura de atribuire	282
2.2. Regimul juridic al contractului de concesiune.....	290
Capitolul 9. Închirierea bunurilor din domeniul public	288