

LECT. UNIV. DR. ANDREI TINU

INTRODUCERE
ÎN
DREPTUL ADMINISTRATIV

Ediția a 2-a, revizuită și adăugită

Editura
Stamangiu
2025

CUPRINS

CAPITOLUL I. EVOLUȚIA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE DIN

PERSPECTIVA ISTORIEI DREPTULUI ROMÂNESC	1
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	1
<i>Secțiunea a 2-a. Administrația publică în Dacia</i>	2
<i>Secțiunea a 3-a. Administrația publică în Țările Române, în Evul Mediu</i>	4
<i>Secțiunea a 4-a. Administrația publică în Epoca Modernă</i>	6
<i>Secțiunea a 5-a. Administrația publică în perioada comunistă și până în prezent</i>	7
<i> Acte normative incidente</i>	10
<i> Întrebări pentru autoevaluare</i>	17

CAPITOLUL II. TEORIA DREPTULUI ADMINISTRATIV

<i>Secțiunea 1. Obiectul dreptului administrativ</i>	18
<i>Secțiunea a 2-a. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ</i>	20
2.1. Precizări prealabile	20
2.2. Definiția dreptului administrativ	21
2.3. Trăsăturile dreptului administrativ	21
<i>Secțiunea a 3-a. Legătura dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului</i>	24
3.1. Conexiunea drept administrativ – drept constituțional	24
3.2. Conexiunea drept administrativ – drept penal (partea specială)	26

3.3. Conexiunea drept administrativ – drept	
procesual civil _____	26
<i>Acte normative incidente</i> _____	28
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i> _____	33

CAPITOLUL III. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ, OBIECT

CENTRAL DE STUDIU AL DREPTULUI ADMINISTRATIV ___ 34

Secțiunea 1. Considerații generale privind

<i>administrația publică</i> _____	34
1.1. Administrația publică în serviciul public _____	34
1.2. Administrația publică și autoritățile publice _____	35
1.3. Organele administrației publice _____	37

Secțiunea a 2-a. Definiția și trăsăturile administrației

<i>publice</i> _____	37
<i>Acte normative incidente</i> _____	39
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i> _____	45

CAPITOLUL IV. PALIERUL INSTITUȚIILOR ADMINISTRAȚIEI

PUBLICHE _____ 46

Secțiunea 1. Considerații generale _____ 46

Secțiunea a 2-a. Administrația de stat _____ 46

2.1. Administrația publică centrală _____	47
2.1.1. Administrația centrală exercitată	
la nivel local (teritorial) _____	50
2.2. Administrația publică locală autonomă _____	51

Secțiunea a 3-a. Trăsăturile caracteristice

<i>ale autorităților administrației publice</i> _____	52
<i>Acte normative incidente</i> _____	53
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i> _____	63

CAPITOLUL V. IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	64
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	64
<i>Secțiunea a 2-a. Cutuma sau obiceiul, ca izvor nescris al dreptului administrativ</i>	65
<i>Secțiunea a 3-a. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ</i>	65
3.1. Izvoarele scrise oficiale	66
3.1.1. Legea și actele normative ce îmbracă forma legii	67
3.2. Izvoare scrise neoficiale	72
3.2.1. Jurisprudența	72
3.2.2. Doctrina	74
<i>Acte normative incidente</i>	77
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i>	83
CAPITOLUL VI. NORMA DE DREPT ADMINISTRATIV	84
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și trăsăturile normei de drept administrativ</i>	84
1.1. Definiția normei de drept administrativ	84
1.2. Trăsăturile normei de drept administrativ	85
<i>Secțiunea a 2-a. Structura normei de drept administrativ</i>	87
2.1. Structura internă a normei de drept administrativ	87
2.2. Structura tehnico-juridică a normei de drept administrativ	90
<i>Acte normative incidente</i>	91
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i>	97

CAPITOLUL VII. RAPORTURILE DE DREPT**ADMINISTRATIV _____ 98***Secțiunea 1. Noțiunea raportului de drept**administrativ _____ 98**Secțiunea a 2-a. Elementele de conținut ale raportului**de drept administrativ _____ 100*

2.1. Părțile raportului juridic de drept

administrativ _____ 100

2.2. Relația socială în context administrativ

(conținutul concret al raportului juridic) _____ 101

2.3. Norma juridică administrativă în cadrul

raportului juridic de drept administrativ _____ 103

*Acte normative incidente _____ 105**Întrebări pentru autoevaluare _____ 111***CAPITOLUL VIII. CONSIDERAȚII GENERALE ASUPRA****PUTERII EXECUTIVE _____ 112***Secțiunea 1. Structura puterii executive _____ 112**Secțiunea a 2-a. Raporturile dintre puterea**legislativă și cea executivă _____ 114*

2.1. Desemnarea șefului Guvernului _____ 114

2.2. Intervenția legislativului în activitatea

executivului _____ 116

2.3. Intervenția executivului în activitatea

legislativului _____ 117

2.4. Compatibilitatea funcției de parlamentar

cu funcția de membru al executivului _____ 118

*Acte normative incidente _____ 119**Întrebări pentru autoevaluare _____ 126*

CAPITOLUL IX. INSTITUȚIA ȘEFULUI DE STAT	127
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	127
<i>Secțiunea a 2-a. Evoluția instituției șefului statului în România</i>	128
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile șefului de stat</i>	129
3.1. Rolul Președintelui României	130
3.2. Atribuții privind medierea între puterile statului	131
3.3. Atribuții privind numirea și revocarea unor demnitari	131
3.4. Atribuții în domeniul apărării țării	132
3.5. Atribuții în domeniul politicii externe	133
3.6. Alte atribuții	133
<i>Acte normative incidente</i>	133
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i>	140
CAPITOLUL X. DESPRE GUVERN, EXECUTIV ȘI GUVERNARE	141
<i>Secțiunea 1. Organizarea Guvernului României</i>	141
1.1. Structura Guvernului	141
1.2. Durata mandatului Guvernului	142
1.3. Statutul membrilor Guvernului	143
1.4. Statutul Prim-ministrului	146
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile Guvernului României</i>	147
<i>Acte normative incidente</i>	151
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i>	159

CAPITOLUL XI. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ

LA NIVEL JUDEȚEAN	160
<i>Secțiunea 1. Considerații generale</i>	160
<i>Secțiunea a 2-a. Consiliul Județean</i>	161
2.1. Atribuțiile Consiliului Județean	162
2.2. Funcționarea Consiliului Județean	162
2.3. Actele emise de Consiliul Județean	163
<i>Secțiunea a 3-a. Președintele Consiliului Județean</i>	163
3.1. Rolul și alegerea Președintelui Consiliului Județean	163
3.2. Atribuțiile Președintelui Consiliului Județean	164
3.3. Relația Președintelui cu Consiliul Județean	165
3.4. Actele emise de Președintele Consiliului Județean	165
3.5. Controlul activității Președintelui	165
<i>Secțiunea a 4-a. Prefectul</i>	166
4.1. Rolul Prefectului în Administrația Publică	166
4.2. Atribuțiile Prefectului	166
4.3. Relația Prefectului cu autoritățile locale	167
4.4. Actele emise de Prefect	167
4.5. Controlul activității Prefectului	168
<i>Acte normative incidente</i>	169
<i>Întrebări pentru autoevaluare</i>	175
BIBLIOGRAFIE	177