

Dr. MARIA ORLOV
Conferențiar universitar
Președinte al Institutului de Științe Administrative
din Republica Moldova

STUDII

DE DREPT ADMINISTRATIV

Volumul reprezintă o culegere de studii, elaborate de autoare și publicate în ultimele două decenii, care au ca obiect de cercetare instituții juridice importante ale dreptului administrativ. Acestea sunt adresate publicului larg, în special, mediului universitar și funcționarilor din administrația publică din Republica Moldova, fapt pentru care unele studii, publicate în limba străină, sunt prezentate în limba română



EDITURA UNIVERSITARĂ
București

CUPRINS

<i>Cuvânt înainte</i>	
Maria ORLOV	11
<i>Introducere</i>	
Elena-Mihaela FODOR.....	12
<i>O carte de „nestemate”</i>	
Verginia VEDINAȘ	13
<i>O viață dedicată unei pasiuni: dreptul administrativ. Reflecții pe marginea contribuției doamnei Maria Orlov</i>	
Radu CARP.....	17
<i>Presentation de l'ouvrage de Maria Orlov</i>	
Stephane GUERARD.....	19
<i>Maria Orlov, o personalitate complexă a mediului academic</i>	
Emil BALAN	21

PARTEA I-a STATUL DE DREPT

<i>Aspecte din activitatea universitară a Profesorului de Drept Public, Gheorghe Alexianu, de la Facultatea de Drept din Cernăuți, înainte și după începerea războiului</i>	
Șerban ALEXIANU, Maria ORLOV.....	23
<i>Identitatea românească, factor major de legătură între Republica Moldova și România / Romanian identity, major factor between Republic of Moldova and Romania</i>	
Maria ORLOV, Maria URECHE.....	32
<i>Formele de stat și formele de guvernământ. Consacrarea constituțională a acestora</i>	
Maria ORLOV, Roman STARȘCIUC	37
<i>L'impact des reformes territoriales sur la forme des états européens (L'expérience de la République de Moldavie) / Impact of land reforms on the form of European states (The experience of the Republic of Moldova) / Impactul reformelor teritoriale asupra formei de stat în țările europene (Experiența Republicii Moldova)</i>	
Maria ORLOV, Eugenia BUȘMACHIU	44
<i>Impactul tendințelor federaliste ale UE asupra statelor membre și candidate</i>	
Maria ORLOV, Ioana Alexandra MOCANU	49
<i>Fédéralisme et démocratie. Étude sur l'impacte des structures fédératives sur l'équilibre des pouvoirs / Federalism și democrație. Studiu despre impactul structurilor federative asupra echilibrului puterilor</i>	
Maria ORLOV, Ioana Alexandra MOCANU	54
<i>Caracterul unitar al statului – o dilemă între prevederile Constituției Republicii Moldova și separatismul transnistrean</i>	
Maria ORLOV, Lucia LEONTIEV.....	60
<i>La démocratie atomisée au 21^{ème} siècle: crise du caractère représentatif de l'Etat / Democrația atomizată în secolul al XXI-lea: criza caracterului reprezentativ al statului</i>	
Maria ORLOV, Ioana Alexandra ORLOV	66
<i>Sistemul electoral al Republicii Moldova – garant al democrației reprezentative sau generator de crize politice și sociale? / Le système electoral de la République de Moldavie – garant de la démocratie représentative ou generateur de crises politiques et sociales ?</i>	
Maria ORLOV, Vlad CANȚÎR	71

<i>Rolul societății civile în consolidarea statului și a democrației / Role of civil society in strengthening statehood and democracy</i>	
Maria ORLOV, Roman STARȘCIUC	76
<i>Caracterul imperativ și obligatoriu al normelor de drept public / Le caractères impératif et obligatoires des normes de droit public</i>	
Maria ORLOV, Vlad CANȚÎR.....	81
<i>Unele reflecții privind concordanța dintre normele constituționale și voința societății pentru care acestea sunt adoptate / Some thoughts about the agreement between constitutional norms and will of society for whom these are adopted</i>	
Maria ORLOV	87
<i>Respectarea principiilor statului de drept în Republica Moldova / Compliance with the principles of the state of law in the Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV, Marina GROSU	92
<i>Reforma constituțională din Republica Moldova. Impactul acesteia asupra bunei guvernări</i>	
Maria ORLOV	98
<i>Republica Moldova în 2019</i>	
Maria ORLOV	102
<i>Republica Moldova în 2018 / Moldavie 2018</i>	
Maria ORLOV, Gabriela CONDURACHE.....	110
<i>Republica Moldova în 2016-2017 / Moldavie en 2016-2017</i>	
Maria ORLOV, Gabriela CONDURACHE	117
<i>Moldavie 2015 / Republica Moldova în 2015</i>	
Maria ORLOV, Gabriela CONDURACHE.....	125
<i>Republica Moldova în 2014 / Moldavie 2014</i>	
Maria ORLOV, Gabriela CONDURACHE	130
<i>Impactul jurisdicției constituționale asupra studierii dreptului constituțional / L'incidence de l'action des juridictions constitutionnelles sur l'enseignement du droit constitutionnel</i>	
Maria ORLOV	135
<i>Educația juridică</i>	
Maria ORLOV	140
<i>Asigurarea dreptului copiilor din Republica Moldova de a fi crescuți și educați în familie: aspecte legislative și practice / Ensuring the right of moldovan children to be raised and educated in the family: legislative and practical issues</i>	
Mariana IANACHEVICI, Maria ORLOV	146
<i>Riscul social al atacurilor asupra sistemului informatic automatizat / The social risk of the attacks on the automated informational system</i>	
Maria ORLOV, Vasile CONSTANTINOV	152

PARTEA a II-a ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ

<i>Administrația publică / Public administration</i>	
Maria ORLOV	158
<i>Administrația publică în țările polițenice</i>	
Maria ORLOV	164
<i>Perspectivile de revizuire, ajustare, simplificare și sistematizare a normelor juridice din domeniul administrației publice / Les perspectives de révision, d'ajustement et de simplification des normes juridiques concernant l'activité de l'administration publique</i>	
Maria ORLOV	168
<i>Simplificarea și sistematizarea dreptului colectivităților locale în Republica Moldova / Simplifying and systematization of local collectivities law in the Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV, Natalia SAITARLÎ.....	174

<i>Modernizarea administrației publice centrale în Republica Moldova în contextul integrării europene</i>	
Maria ORLOV, Victoria GHEREG	180
<i>Unele reflecții privind reformele prevăzute în Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova</i>	
Maria ORLOV	187
<i>Sinergia reformelor și modernizarea guvernării din Republica Moldova / Synergy of reforms for modernization of governance in the Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV	192
<i>Politica de dezvoltare regională pentru o dezvoltare locală echitabilă / Regional development policy for a balanced local development</i>	
Oxana PAIERELE, Maria ORLOV	198
<i>Evoluția guvernării locale din Republica Moldova în ultimele două decenii</i>	
Maria ORLOV, Ștefan BELECCIU	206
<i>Teoria funcției publice și statutul funcționarului public în guvernarea modernă</i>	
Maria ORLOV	213
<i>Statutul funcționarului public și al altor categorii de personal din administrația publică locală în Republica Moldova</i>	
Maria ORLOV	217
<i>Dezvoltarea autonomiei locale în contextul Constituției Republicii Moldova</i>	
Maria ORLOV	223
<i>Aspecte teoretico-practice privind limitele descentralizării în baza experienței Republicii Moldova / Theoretical and Practical Aspects Regarding the Limits of Decentralization Based on the Experience in the Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV	227
<i>Le cadre juridique de la décentralisation administrative – aspects comparatifs / Cadrul juridic al descentralizării administrative – aspecte comparate</i>	
Maria ORLOV, Brice Arsene MANKOU	232
PARTEA a III-a BUNA GUVERNARE. GESTIUNEA BUNURILOR, SERVICIILOR ȘI LUCRĂRILOR PUBLICE	
<i>Eficiență, responsabilitate, profesionalism – piloni fundamentali ai bunei guvernări</i>	
Maria ORLOV	238
<i>La formation et la carrière des fonctionnaires publics de la Roumanie et de la République de Moldavie / Formarea profesională și cariera funcționarilor publici din România și Republica Moldova</i>	
Verginia VEDINAȘ, Maria ORLOV, Vlad CANȚÎR	242
<i>Les principes de fonctionnement des services publics / The Operating Principles of Public Service/ Principiile de funcționare a serviciilor publice</i>	
Maria ORLOV, Vlad CANȚÎR	252
<i>Cooperarea intercomunitară și asigurarea bunei guvernări în spațiul european / Intercommunity Cooperation and Ensuring Good Governance in the European Area</i>	
Maria ORLOV, Liliana BELECCIU	256
<i>Intercomunalitatea în mediul rural din Republica Moldova / Rural Inter-Communal Cooperation in the Republic of Moldova / L'intercommunalité dans le milieu rural en Moldavie</i>	
Maria ORLOV, Crina – Mihaela VERGA	262
<i>Mutațiile democratice ale activității autorităților publice locale din Republica Moldova. Intercomunalitatea versus grupul de acțiune locală / Les mutations démocratiques de l'action publique locale en Moldavie. L'intercommunalité versus le groupe d'action locale</i>	
Maria ORLOV, Martine ZEJGMAN	268

Contractul administrativ	
Maria ORLOV	274
Contractul de achiziții publice – o categorie a contractelor administrative	
Maria ORLOV, Eduard DEMCIUC	277
Aspecte teoretice și practice privind instituția concesiunii în Republica Moldova / Theoretical and practical aspects on concession institution in the Republic of Moldova	
Maria ORLOV, Liliana BELECCIU.....	285
Unele aspecte privind regimul juridic al bunurilor domeniului public în legislația și în practica din Republicii Moldova / Certain aspects on legal regime of the public domain's property in the legislation and practice of Republic of Moldova	
Maria ORLOV, Liliana BELECCIU.....	290
Parteneriatul public-privat în prestarea serviciilor publice de interes deosebit / Public-private partnership in reforming public services of special interest	
Maria ORLOV, Svetlana DOGOTARU	295
Reglementarea juridică și perspectiva dezvoltării parteneriatului public-privat în Republica Moldova / Legal regulation and the perspective of the development of the public-private partnership in the Republic of Moldova	
Maria ORLOV, Marina GROSU	303
Cadrul normativ de reglementare și perspectivele de dezvoltare a parteneriatului public-privat în sfera proprietății intelectuale	
Maria ORLOV	311
Sistemul achizițiilor publice din Republica Moldova în contextul E-Guvernării	
Maria ORLOV, Ion BUZINSCHI	316
Atribuirea contractelor de achiziții publice în sistemul medical din Republica Moldova	
Maria ORLOV, Marina GROSU, Eugenia GUGULAN.....	327
Marché de travail entre protectionnisme sous pression de la crise économique et globalisation: Une approche comparative entre la République de Moldova et la Roumanie / Piața muncii între protecționism, sub presiunea crizei economice, și a globalizării: o abordare comparativă între Republica Moldova și România	
Maria ORLOV, Ioana Alexandra ORLOV	332

PARTEA a IV-a JUSTIȚIA ADMINISTRATIVĂ

La responsabilité de l'Administration Publique – regard comparatif entre la Roumanie et la République de Moldavie / Răspunderea administrației publice – aspecte comparate dintre România și Republica Moldova	
Maria ORLOV, Gabriela CONDURACHE.....	341
Necesitatea și importanța asigurării legalității în administrația publică	
Maria ORLOV	350
Mijloace de asigurare a legalității în administrația publică din Republica Moldova / Moyens de Garantir la Légalité dans L'administration Publique de la République de Moldavie	
Maria ORLOV	358
Controlul legalității actelor administrative, reglementat în legislația Republicii Moldova / The control of the legality of administrative acts, regulated under law of the Republic of Moldova	
Maria ORLOV, Ștefan BELECCIU.....	364
Raportul dintre puterea judecătorească și contenciosul administrativ / Le rapport entre le pouvoir judiciaire et le contentieux administratif	
Maria ORLOV, Loredana VÎLCU NISAND	371
Contracararea abuzurilor în administrația publică	
Maria ORLOV	376
Dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică	
Maria ORLOV	383

<i>Răspunderea administrativ-patrimonială – o nouă formă a răspunderii în Dreptul administrativ</i>	
Maria ORLOV	386
<i>Răspunderea administrației pentru daune aduse particularului</i>	
Maria ORLOV	389
<i>Reflecții asupra procedurii de examinare a litigiilor de contencios administrativ în Republica Moldova</i>	
Maria ORLOV	393
<i>Principii și elemente de procedură ale justiției administrative</i>	
Maria ORLOV	400
<i>Considerații privind reglementarea juridică a părților în litigiul de contencios administrativ din Republica Moldova / Considérations concernant la réglementation juridique des parties en litige de contentieux administratif dans la République de Moldavie</i>	
Maria ORLOV	405
<i>Reflecții asupra posibilității de codificare a dreptului administrativ</i>	
Maria ORLOV	413
<i>Codificarea dreptului administrativ în Republica Moldova</i>	
Maria ORLOV	417
<i>Codificarea contenciosului administrativ / La codification du contentieux administratif</i>	
Maria ORLOV	425
<i>Justiția administrativă suprimată definitiv în Republica Moldova / The administrative justice completely withdrawn in Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV, Marina GROSU	429
<i>Valorificarea științei administrației în procesul de guvernare din Republica Moldova / Valorization of the science of administration in the governmental process of the Republic of Moldova</i>	
Maria ORLOV	438
<i>Codul administrativ al Republicii Moldova – o creație a legiuitorului din perioada „statului capturat”</i>	
Maria ORLOV	445